ОФИС
ПО ПРАВАМ ЛЮДЕЙ
С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ бюллетень

октябрь 2013 № 15

НОВОСТИ

Что скрыто за дверями белорусских интернатов?

Дома-интернаты достались нам «в наследство» со времен Советского Союза. Они являются прообразом клиник, поскольку исторически инвалидность воспринималась как «необратимый диагноз», а человек с инвалидностью как пациент, которому просто не обойтись без постоянного лечения. Сегодня во всем мире и в Беларуси признаны более успешные те социальные практики, которые содействуют независимому проживанию людей с инвалидностью. Существование интернатов противоречит такому подходу. Между тем, зарубежный опыт показывает, что возможно организовать независимое проживание в местном сообществе. Например, в Дании давно не помнят, что такое интернаты. О том что есть и к чему нужно стремиться рассказывает координатор проектов Офиса по правам людей с инвалидностью **Сергей Дроздовский**.

Интернат – последняя ступенька соцзащиты

Стационарное учреждение социального обслуживания, каким сегодня именуют у нас дом-интернат, – это форма социального обслуживания населения, которая носит очень специфический характер. Связано это с тем, что она предполагает «вычленение» человека из привычной социальной жизни только лишь потому, что тот не может самостоятельно и полностью себя обслуживать, например, ввиду инвалидности или пожилого возраста.

При этом интернат не является некой параллельно функционирующей структурой, которая поддерживала бы достойный уровень жизни человека в обществе и обеспечивала бы ему доступ к стандартному набору услуг.

Белорусская система социальной защиты человека с инвалидностью оказывает услуги до определенного уровня. Как только его потребности начинают превышать способности местных органов соцзащиты, ему предлагается сложный выбор: либо интернат, либо надежда на свои силы, которых часто как раз и нет. Интернат, к сожалению, является последней точкой в системе социальной поддержки.

В закрытом мирке

Да, у нас нет таких примеров, как в России, где вместе с жильцами полностью сгорают интернаты, нет свидетельств голодной смерти… Однако есть другая опасность: образ жизни препятствует развитию личности.

НОВОСТИ

Самая первая угроза – это «выдергивание» человека из привычной для него обстановки и попадание в новую среду. При этом новая среда представляет собой концентрированное скопление людей, которые имеют какие-либо ограничения по здоровью, мешающие им самостоятельно проживать дома. Такая концентрация обремененных похожими проблемами людей, с точки зрения психологии и психиатрии, приводит к взаимной нагрузке. Это значит, что проблемы всех суммируются, усугубляются и усиливаются.

К тому же, характер закрытого учреждения заставляет жить «в своем мирке». Этот закрытый мирок нередко плодит деградационные явления, подобно тому, как это происходит в тюрьмах, в армии…

Ни работы, ни театра

Чаще всего у людей, живущих в интернате, нет возможности работать. Во-первых, такие соцучреждения удалены от крупных населенных пунктов: находится в поселке, за городом, поэтому весьма сложно организовать какую-нибудь занятость или производство. Во-вторых, занятость в условиях интерната не несет достаточную мотивацию и желание трудиться. Вся зарплата, которую работник мог бы получать или часть ее должна была бы покрывать его пребывание в интернате. И третье – сложность организации рентабельных рабочих мест в интернатах.

Для молодых людей может остро стоять проблема с образованием.

Поступать в учреждения образования, а потом учиться весьма проблематично: те же университеты находятся в крупных городах, до которых не так просто добраться.

Люди, проживающие в интернатах, очень редко участвуют в общественной и культурной жизни: они практически не посещают кино, театры, выставки. Все ограничивается культурно-массовой работой внутри этих самых интернатов. Есть редкие исключения, например, в Минске и некоторых крупных городах.

Интернатный «универсализм»

В интернаты люди попадают совершенно разные – и молодые, и пожилые. С разными интересами. С разным мировосприятием. Все они сразу же должны научиться

220007, Республика Беларусь,
Минск, ул. Воронянского, 50-4-101
+375 17 256-08-09
www.distright.org, info@distright.org

жить по установленному режиму. Потребности каждого отдельного человека мало учитываются. Здесь существуют некие усредненные нормы питания, одежды, которые никак не зависят от каждого отдельного человека, от его предпочтений, желаний…

И Европа, и Америка уходят от «универсальных» интернатов, считая, что нет необходимости помещать человека в стационарные условия. Страны первого мира стараются формировать возможность создания такого набора услуг, который бы позволил человеку с инвалидностью комфортно жить без отрыва от реальности. Совершенствуются условия каждого конкретного человека: например, если ему сложно жить в поселке или в горах, то можно переехать в город, где ему, конечно же, будет легче обслуживаться. Все это незакрытые учреждения. Таким образом, развивается так называемый процесс деинституализации.

В Беларуси известно достаточно много успешных инициатив по внедрению элементов социальной организации в пользу деинституализации (это и продвижение сопровождаемого проживания, института индивидуального помощника, и обустройство в условиях интернатов домиков независимого проживания, и проведение образовательных проектов и другие). Но, в целом эта деятельность не носит программного характера. Разрозненные усилия многих активистов не складываются в общий результат. И во многом именно ввиду отсутствия общего видения конечного результата, плана перемен для деинституализации.

Основываясь на опыте наших коллег из Дании, планируем создать проект предложения того, как Беларусь может двигаться по подобному пути. В рамках запущенной кампании «Включение людей с инвалидностью в местное сообщество» мы планируем разработать «Дорожную карту по созданию антидискриминационного законодательства в Республике Беларусь» («Дорожная карта»), которая будет иллюстрировать последовательность действий, которые могут привести к положительным изменениям в этой сфере. Мы считаем, что реализация такой «Дорожной карты» возможна лишь усилиями всего общества, и первое, что мы начинаем делать – это предлагаем открытый формат обсуждения достижения в нашей стране гарантированной возможности людей с инвалидностью выбирать независимый образ жизни в привычной обстановке, без альтернативы интерната.

Офис по правам людей с инвалидностью приглашает заинтересованных специалистов и организации подключиться к кампании «Включение людей с инвалидностью в местное сообщество». По всем вопросам связывайтесь с экспертом Офиса по правам людей с инвалидностью **Галиной Крот** по телефону +375 33 3001804.

ООН: обновленная венгерская конституция лишает возможности голосовать людей с инвалидностью, несмотря на присоединение страны к Конвенции о правах инвалидов

Недавно ООН приняло решение, что Венгерское избирательное законодательство лишает людей с инвалидность их гражданских прав. Решение касается всех 137 стран, которые приняли международное соглашение о правах людей с инвалидностью. От правительств этих стран требуется пересмотреть законодательство и убрать из него любые положения, которые препятствуют голосованию граждан по причине их инвалидности.

Комитет ООН по правам инвалидов, трактующий международное соглашение по правам инвалидов, постановил, что ограничение Венгрией, которое страна установила для людей с умственными нарушениями относительно возможности голосовать, нарушает международное законодательство в сфере прав человека. В соответствие с венгерской конституцией, в которую недавно были внесены поправки, люди, над которыми была установлена опека, автоматически исключаются из процесса голосования, и это право может быть им возвращено только по решению суда.

В решении говорится, что любое исключение из избирательного процесса по причине инвалидности, которое является общим правилом либо частным случаем, является дискриминацией и нарушением Конвенции о правах инвалидов (КПИ). Правительство должно было обеспечить всем людям с инвалидностью возможность проголосовать, оно должно было разработать процедуры голосования и обеспечить доступную среду, а где необходимо – оказать помощь.

Венгрия ратифицировала КПИ и Факультативный Прокол в июле 2007 года. Факультативный Протокол предоставляет людям возможностью писать жалобы в комитет, когда исчерпаны все возможности национального законодательства.

В своем решении комитет отметил, «что касается людей с умственными нарушениями, то автоматическое лишение их гражданских прав, вне зависимости от причины инвалидности и их индивидуальных возможностей являлось дискриминационным и неоправданным». Комитет также постановил, что Венгрия не сумела гарантировать людям с инвалидностью право на использование их правоспособности – принимать решения о своей жизни – ключевое положение в соглашении о правах инвалидов.

Решение основывалось на исследовании дела шести граждан с интеллектуальными нарушениями, которые были помещены под опеку по решению суда. Как следствие, они были автоматически удалены из базы людей, которые принимают участие в выборах и им отказали в праве проголосовать на парламентских и муниципальных

выборах 2010-го года. В своем решении комитет призвал Венгрию восстановить этих шестерых людей в базе данных избирателей, отменить дискриминационные положения конституции и принять законы, которые будут гарантировать право на голосование людям с инвалидностью.

Комитет указал, что венгерская конституция нарушает статью 29 КПИ, которая гарантирует право на участие в политической жизни наравне с другими людьми, без всякого исключения. Это включает в себя создание доступной процедуры голосования, которую легко понять и выполнять.

Конституция, которая вступила в силу с января 2012 года, ограничивает право на голосование для людей с «ограниченными умственными способностями». Этот дискриминационный закон является частью более широкой регрессии Венгрии в сфере защиты прав человека и верховенства закона, которая началась с после того, как правящая партия начала изменять национальное законодательство после прихода к власти в 2010 году.

ДОСТУПНОСТЬ

От общего к правам человека: общественность может сделать новые госпрограммы более жизненными

Просветительское правозащитное учреждение «Офис по правам людей с инвалидностью» начинает новый этап информационной кампании «Доступность». Цель данного этапа кампании – повлиять на содержание и формат государственных программ в отношении людей с инвалидностью для того, чтобы переориентировать эти документы на нормы Конвенции о правах инвалидов.

– Общественности важно понимать, как формируются госпрограммы, как мы можем в этом поучаствовать. Так, например, к 2015 году появится четыре новые программы, касающиеся политики в сфере инвалидности, разработка их начнется уже в 2014-м году, – отмечает координатор проектов Офиса по правам людей с инвалидностью **Сергей Дроздовский**. – Сейчас еще рано предлагать в эти программы что-то конкретное, но обязательно нужно понимать, как включиться в этот процесс.

Именно поэтому Офис инициирует серию встреч в регионах с участием местной власти и представителей общественных организаций, работающих по теме инвалидности. Первая такая публичная дискуссия прошла в Минске при поддержке «Белорусского общества инвалидов».

– Важно, что каждая организация работает с каким-то определенным видом инвалидности, все мы имеем

ДОСТУПНОСТЬ

определенный опыт влияния на национальную политику, касающуюся инвалидности, – отмечает представитель Офиса. – Этим нужно делиться. Любые мнения и предложения важны.

Несмотря на то, что Беларусь пока не стала стороной международной Конвенции по правам инвалидов, официальные лица заявляют, что наша страна находится в стадии подготовки к подписанию документа. Первоначально нужно оптимизировать национальную политику в этой сфере. Именно поэтому, обращает внимание Сергей Дроздовский, уже сейчас нужно влиять на содержание новых государственных программ с ориентаций на принципы глобальной конвенции.

Если посмотреть на существующие сегодня госпрограммы, их основной целью можно выделить повышение качества жизни. Однако анализ законодательства показал, что четко прописанного понятия «качество жизни» нет, оно размыто, а потому трудно определить, насколько четко существующие программы выполняются. По мнению специалиста, в отличие от европейского законодательства, в белорусском нет персонификации, ориентации на конкретного человека. Из-за этого госпрограммы работают «на всех и для всех», а в результате – ни на кого.

– Все государственные программы Беларуси формируются при поддержке общественности, в том числе в сфере инвалидности. Если сейчас и есть процесс подачи предложений от наших организаций и участие в обсуждении этих предложений, то он совсем не публичен, – отмечает специалист. – Меж тем, наше активное участие в формировании госпрограмм может повысить их значимость и широкое применение в национальной политике. Именно наше активное участие позволит уйти от административно-ориентированных программ к человекоориентированным. Тогда в центре будет стоять человек с его проблемами и трудностями, а от него начнет выстраиваться цепочка проблем и взаимоотношений.

Мероприятия по усилению общественного характера формирования предложений государственной программы об имплементации Конвенции о правах инвалидов в Республике Беларусь 2016–2021 годы открыты для широкой общественности, местных органов власти, активистов инвадвижения, СМИ.

В октябре встречи прошли в Минске и Бресте.

Достаточный уровень жизни

Вопрос юристу:

Могу ли я, мама ребенка-инвалида с 4-й степенью утраты здоровья, потребовать увеличения размера алиментов в связи с болезнью ребенка и возникновением дополнительных расходов?

Б., Минск

Ответ:

В Кодексе Республики Беларусь о браке и семье от 9 июля 1999 года № 278–З (далее – КоБС) предусматривается возможность участия родителей в дополнительных расходах. В соответствии со статьей 96 КоБС, родители, уплачивающие алименты на несовершеннолетних детей, могут быть привлечены в судебном порядке к участию в дополнительных расходах, вызванных исключительными обстоятельствами (тяжелая болезнь, увечье ребенка и т.п.).

Суд вправе обязать родителей принять участие как в произведенных расходах, так и в расходах, которые будут необходимы в дальнейшем.

Размер участия в таких расходах определяется судом в твердой денежной сумме или в сумме, соответствующей определенному количеству базовых величин, исходя из материального и семейного положения лица, с которого взыскиваются алименты, и лица, получающего их.

Обращение заинтересованного лица в суд за взысканием дополнительных расходов может быть неоднократным в зависимости от состояния здоровья ребенка. Ответчик, в свою очередь, вправе обратиться в суд с иском об освобождении его от дополнительных выплат, если по состоянию здоровья ребенок перестал нуждаться в дополнительных расходах.

Для составления искового заявления и подготовки пакета необходимых документов гражданке Б. рекомендовано обратиться в юридическую консультацию по месту жительства с заявлением на имя заведующей (с приложением копии удостоверения инвалида, а также документов, подтверждающих материальное положение обратившейся) о возможности составления искового заявления на льготных условиях.

Образование

Вопрос юристу:

Нашему сыну-инвалиду оформлено 2-х разовое бесплатное питание в школе до конца месяца, в котором ему исполняется 18 лет. Положено ли нашему сыну бесплатное питание в школе до окончания учебного года?

Семья М.

Ответ:

1. Данный вопрос регулируется Положением об организации питания учащихся, получающих общее среднее образование, специальное образование на уровне общего среднего образования (далее – Положение), утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 февраля 2005 года № 177. В соответствии с пунктом 1.1 выше названного постановления, бесплатным питанием обеспечиваются учащиеся из малообеспеченных семей (семей, среднедушевой доход которых по объективным причинам ниже наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, утвержденного Правительством Республики Беларусь за два последних квартала), из семей, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет, и из числа детей-инвалидов, обучающиеся в начальных школах, базовых школах, средних школах, гимназиях, лицеях, учебно-педагогических комплексах (двух- или трехразовым питанием в зависимости от длительности пребывания в учреждении образования).

Инструкция о порядке и критериях определения группы и причины инвалидности, перечне медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья, утвержденная постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 октября 2007 года № 97: «Ребенок-инвалид – лицо в возрасте до 18 лет, которое в связи с ограничением жизнедеятельности вследствие врожденных, наследственных, приобретенных заболеваний, дефектов или травм нуждается в социальной помощи и защите».

2. Согласно пункту 5 Положения, предоставляется бесплатное одноразовое питание учащимся (если им не предусмотрено бесплатное питание по вышеперечисленному основанию) с особенностями психофизического развития, обучающимся в специальных классах, классах интегрированного (совместного) обучения и воспитания.

Таким образом, после достижения сыном обратившейся 18-летнего возраста ему должно предоставляться бесплатное питание, но одноразовое.