

# ИНФОРМАЦИОННЫЙ бюллетень

август 2012 №: 1



## НОВОСТИ

### Проект «Мониторинг безбарьерной среды для людей с инвалидностью».

В июле Офис по правам людей с инвалидностью начал реализацию проекта «Мониторинг безбарьерной среды». Проект направлен на создание инструмента мониторинга безбарьерной среды и его пилотное применение. В рамках проекта, коалиция «Доступность» и приглашенные эксперты, проведут анализ существующих и используемых инструментов мониторинга безбарьерной среды, подготовят «Руководство для проведения мониторинга безбарьерной среды», на примере выбранных объектов инфраструктуры проведут пилотное применение инструмента мониторинга, презентуют результаты проекта широкой общественности.

Термин «безбарьерная среда» очень часто фигурирует в СМИ как важный фактор в жизни людей с инвалидностью. Строительство и обустройство объектов среды, доступной для людей с инвалидностью, является задачей и обязанностью государства и уполномоченных им органов. Утверждена Государственная программа по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности физические ослабленные лиц на 2011 – 2015 года, различные нормативные акты по строительным нормам и правилам, однако документы объёмны для изучения и сложны для понимания простого человека. Реализация мероприятий в рамках проекта будет способствовать повышению эффективности мер по созданию безбарьерной среды не только для людей с инвалидностью, а также для молодых родителей, велосипедистов, людей престарелого возраста с нарушением опорно-двигательного аппарата и других категорий граждан.

Приглашаем заинтересованные организации к сотрудничеству в рамках проекта. Более подробную информацию о проекте можно получить в Офисе по тел: (017) 2560829 у менеджера проекта Галины Крот.

#### Справка:

В 2011 году Офис выступил инициатором создания сети организаций, приверженных идее доступности - коалиции «Доступность». Членами коалиции являются следующие организации: Офис по правам людей с инвалидностью, Республиканская ассоциация инвалидов колясочников, ОО «Инвалиды-стиляки», ОО «БелОИ».

### Инвалид-колясочник выиграл дело о нарушении норм безбарьерной среды.

Впервые в Беларуси судебно установлена виновность ответственной организации (Бобруйское унитарное коммунальное дочернее дорожно-эксплуатационное предприятие) за нарушение норм безбарьерной среды. Пострадавший при этом инвалид-колясочник получил компенсацию за моральный вред. Установлена прямая связь между виновным нарушением норм безбарьерной среды и нарушением прав человека с инвалидностью.

Городской суд г. Бобруйска удовлетворил исковое заявление Сергея Мацкевича, инвалида 1-й группы, к Бобруйскому унитарному коммунальному дочернему дорожно-эксплуатационному предприятию о возмещении морального ущерба.

Слушание проходило при открытых дверях, присутствовали представители общественности и прессы. Однако фото и видеосъемка во время слушания были запрещены. Общее настроение зала точно отражало будущее решение судьи – ответчик должен понести наказание за несоблюдение норм безбарьерной среды. Однако в самом здании суда пандус отсутствовал, зато была абсолютно невероятная лестница, подняться по которой Сергею Мацкевичу помогал сотрудник милиции.

Весь процесс слушания, вынесения и оглашения решения занял около 2-х часов. В ходе слушания ответчик привел странные, с точки зрения закона, доводы: «Истец должен был искать другой путь дороги, у него была возможность пройти дополнительные 100 метров и перейти по пешеходному переходу. Истец должен был вызвать сотрудницу ГАИ и сотрудника дорожного управления, чтобы зафиксировать высоту барьерного камня. И вообще, то, что он выбрал самостоятельно свой дорожный путь – это означает, что нарушил правила дорожного движения». Однако ответчик признал, что пешеходный переход не соответствует техническим требованиям.

На замечание истца, что последний «вправе рассчитывать, что все дороги соответствуют нормам», «как можно «на глаз» определить высоту бордюра?» и «человек вправе рассчитывать, что законодательство исполняется в полной мере», ответчик ответил: «Надеяться на государство и на свои силы – разные вещи. Нужно было вернуться на 100 метров и перейти улицу в безопасном месте». Последние две фразы очень четко показывают отношение отдельных представителей общества к правам людей с инвалидностью: спасение утопающих – дело рук самих утопающих.

Вынесение решения заняло 30 минут. Судья удовлетворила исковое заявление истца и вынесла решение взыскать в пользу Мацкевича 2 миллиона рублей и судебные расходы. Общая сумма составила 5 миллионов рублей.

Также судья вынесла частное определение: директору Бобруйского унитарного коммунального дочернего дорожно-эксплуатационного предприятия устранить нарушения в соответствии с нормами безбарьерной среды.

Ситуацию комментирует координатор офиса по правам людей с инвалидностью Сергей Дроздовский: "Для Офиса принципиально важным является тот факт, что человек с инвалидностью сумел отстоять свои права в суде. Это важно еще и потому, что обращение к правосудию за защитой прав человека с инвалидностью крайне редкое явление. И это совершенно неудовлетворительная ситуация для общества - неверие в правосудие. Потому мы выражаем удовлетворение результатами судебного разбирательства, и выражаем надежду, что и в дальнейшем для правосудия не останется дикинойкой удовлетворение иска людей с инвалидностью в восстановлении своих прав".

Напомним, что в июне 2012 года в Офис по правам людей с инвалидностью с вопросом о несоблюдении норм безбарьерной среды обратился Сергей Мацкевич, инвалид 1-й группы (<http://disright.org/id/944>). После консультации с юристами Офиса потерпевший подал исковое заявление о возмещении морального ущерба в суд.

14 августа с. г. состоялось предварительное слушание по иску Сергея Мацкевича к Бобруйскому унитарному коммунальному дочернему дорожно-эксплуатационному предприятию. 23 июля 2012 года состоялось финальное слушание. Иск С. Мацкевича был удовлетворен.

## ДОСТУПНОСТЬ

### Доступность дошкольного образования.



В Офис по правам людей с инвалидностью поступило коллективное обращение от пяти семей, воспитывающих детей с особенностями психофизического развития, с просьбой содействовать в разрешении сложившейся ситуации: В феврале-марте 2012г. детей подвозили в ГУО «Специальный детский сад №235 г. Минска» на социальном такси. Однако, после жалобы родителей на водителя социального такси Фрунзенского р-на г. Минска (водитель грубил и оскорблял пассажиров) они получили отказ осуществлять подвоз в дошкольное учреждение, который был мотивирован тем, что «... согласно решению Минского городского совета депутатов от 24 ноября 2010г. № 78 дошкольные учреждения не входят в перечень объектов социальной инфраструктуры г. Минска и Минского района, а также не относятся к учреждениям профессионально-технического, среднего специального или высшего образования (для учащихся на заочной и дистанционной формах получения образования)».

Родители, воспитывающие детей-инвалидов, обратились с коллективным письмом в Комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома (далее - Комитет) с просьбой помочь в разрешении сложившейся ситуации. Комитет указал на то, что доставка спецтранспорт «Социальное такси» не осуществляется «... в общеобразовательные средние школы, спецшколы, спецсдаы и ЦКР ОИР».

Юристы Офиса по правам людей с инвалидностью обратились в Министерство образования Республики Беларусь посядовать в разрешении сложившейся ситуации. Пришел ответ из управления образования Администрации Московского района г. Минска, в котором указано, что «... организовать подвоз всех детей с особенностями психофизического развития к месту обучения и обратно, не представляется возможным даже технически, не говоря о том, что сметой расходов управления образования средства на эти цели не предусмотрены». Управление образования Администрации Московского района г. Минска указывает на то, что детям-инвалидам и лицам, сопровождающим детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, предоставлено право на бесплатный проезд, однако не учитывает, что данной категории детей-инвалидов нужен специальный автотранспорт. Общественный транспорт в основном недоступен для этих детей.

#### Законодательство:

В соответствии с п. 4 ст. 47 Кодекса Республики Беларусь от 13.01.2011 N 243-3 (ред. от 13.12.2011) «Кодекс Республики Беларусь об образовании» и Инструкцией о порядке организации подвоза обучающихся, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 30.08.2011г. №247 «... подвоз обучающихся из числа лиц с особенностями психофизического развития в учреждениях дошкольного, общего среднего и специального образования на специально оборудованном транспорте от места жительства (места пребывания) к месту учебы и обратно организуется местными исполнительными и распорядительными органами».

**Выход:** Местные исполнительные и распорядительные органы в настоящее время игнорируют исполнение закона, тем самым нарушают право на получение дошкольного образования детей с особенностями психофизического развития.

Ситуацию комментирует эксперт Офиса по правам людей с инвалидностью Галина Крот: «К сожалению, управление образования Администрации Московского района города Минска пытается оправдаться отсутствием технических и финансовых возможностей, а не ищет способы организации подвоза всех без исключения детей с особенностями психофизического развития. Администрация Московского района аргументирует это тем, что уже организован подвоз на специально оборудованном автобусе 54-х детей-инвалидов в ЦКР ОИР в ГУО «Специальную школу-интернат №7 г. Минска», ГУО «Детский дом №29 г. Минска» и обратно в двусменном режиме. При этом не совсем понятно, по какому критерию выбирают, КАКИХ детей-инвалидов будут подвозить к месту учебы, а КАКИЕ должны добираться самостоятельно. Еще раз обращая внимание, что согласно законодательству Республики Беларусь подвоз в учреждения дошкольного, общего среднего и специального образования на специально оборудованном транспорте от места жительства (места пребывания) к месту учебы и обратно организуется местными исполнительными и распорядительными органами».

Важно знать, что существует специальный нормативно-правовой акт, регулирующий данную проблему, - Постановление министерства образования Республики Беларусь № 247 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ИНСТРУКЦИИ О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПОДВОЗА ОБУЧАЮЩИХСЯ». Документ принят в 2011, но до сих пор реально не начал исполняться. Об этом говорит тот факт, что подвоз детей так и не осуществляется. На данный момент у Офиса по правам людей с инвалидностью есть информация, что подвоз детей с особенностями психофизического развития проводится только по заявительному принципу. Однако, как показывает опыт работы, родители зачастую просто не знают о таком своем праве.

Предлагаем вашему вниманию инструкцию «О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПОДВОЗА ОБУЧАЮЩИХСЯ» ([http://disright.org/files/file\\_name923.247.pdf](http://disright.org/files/file_name923.247.pdf)). Действует данный акт на территории всей Республики Беларусь.

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОВОСТИ

### Первое соображение, принятое Комитетом по правам инвалидов.



В апреле 2012 года в Женеве (Швейцария) прошла седьмая сессия Комитета по правам инвалидов. На этой сессии было принято первое соображение Комитета по индивидуальной жалобе. Темой сообщения является отказ дать разрешение на строительство гидротерапевтического бассейна для реабилитации лица с физическими недостатками на основании несоответствия данного строительства положениям плана городского развития. С оригинальным документом Вы можете ознакомиться по ссылке <http://www.ahchr.org/EN/HRBodies/CRPD/Pages/Jurisprudence.aspx>.

Перевод соображения на русский сморите тут [http://disright.org/files/file\\_name905.CRPD.C-7.D.3.2011\\_ru.pdf](http://disright.org/files/file_name905.CRPD.C-7.D.3.2011_ru.pdf)

#### Справка:

Комитет по правам инвалидов (КПИ) состоит из независимых экспертов, которые наблюдают за выполнением Конвенции по правам инвалидов государствами-участниками. Факультативный протокол к Конвенции наделяет Комитет полномочиями рассматривать индивидуальные жалобы, содержащие сведения о возможных нарушениях Конвенции государствами-участниками Протокола. Комитет собирается в Женеве и обычно проводит две сессии в год.

## КЕЙС

### Сопровождение инвалида 1 группы в суде.



В Офис по правам людей с инвалидностью с вопросом о содействии в получении повестки в суд для сопровождающего лица (т.е. в восстановлении нарушенного права на судебную защиту) обратился гражданин Б., инвалид 1-й группы, проживающий в г. Минске.

После устных переговоров юриста Офиса с секретарем судебного заседания вопрос о выдаче повестки в суд был решен положительно. Основанием явилось заключение медико-реабилитационной экспертной комиссии (далее МРЭК) о нуждаемости данного инвалида в постоянном постороннем уходе и помощи, а также нормы Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь № 238-3 от 11 января 1999 года (в ред. 04.01.2012 года № 337-3). Однако, во избежание в дальнейшем аналогичных случаев с выдачей повесток (по причине неосведомленности, например, секретарей судебного заседания о сопровождающих лицах для инвалидов 1-й группы), юрист Офиса по правам людей с инвалидностью обратился в Верховный Суд Республики Беларусь (далее ВС РБ) с просьбой рассмотреть вопрос о внесении изменений (уточнений) в действующее законодательство Республики Беларусь, касающееся порядка выдачи повесток в суд для лиц, сопровождающих инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе и помощи.

Верховным Судом РБ не было найдено оснований для инициирования внесения таких дополнений в действующее процессуальное законодательство по вышеуказанному вопросу. Так как, исходя из толкования норм права, регулирующих права и обязанности инвалидов 1-й группы, в том числе право на сопровождение, следует, что если инвалид 1-й группы вызывается в суд и ему необходимо сопровождение (при наличии заключения МРЭК), то суд обязан выписать повестку и сопровождающему лицу.

Однако ВС РБ полагает необходимым проинформировать Министерство юстиции Республики Беларусь для обсуждения вопроса о возможном внесении соответствующих дополнений в Инструкцию по делопроизводству в районном (городском) суде с целью правильного понимания норм права, которые регулируют права инвалидов 1 группы, в том числе и право на сопровождение.

## МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА

Отдельные нормы законодательства, регулирующие сферу социальной поддержки для людей с инвалидностью, не в полной мере гарантируют соблюдение принципа справедливой и равной их социальной защиты вне зависимости от возраста.



Так, в силу ст.41 Кодекса Республики Беларусь о земле инвалидам I и II группы, инвалидам с нарушением опорно-двигательного аппарата во временное пользование могут предоставляться земельные участки для строительства (установки) временных индивидуальных гаражей при условии, что они являются собственниками транспортных средств. В редакции статьи, действовавшей до 06.05.2010 г., земельные участки для указанной цели, предоставлялись не только совершеннолетним инвалидам, у которых было право собственности на автомобиль, но и тем, чье право заключалось только в пользовании транспортным средством, в частности детям-инвалидам.

На практике реализация новой нормы привела к тому, что семьи, воспитывающие детей с особенностями психофизического развития и имеющие собственный автомобиль, предназначенный также для перевозки такого ребенка, лишились права на предоставление земельного участка для строительства (установки) индивидуальных гаражей вблизи своего места жительства.

С такой проблемой столкнулось семья Ашурко, воспитывающая несовершеннолетнюю дочь, которая является инвалидом детства, родителям которой органы власти Могилевской области отказывали в праве пользования земельным участком, предоставленным до вступления в силу изменений в ст.41 Кодекса Республики Беларусь о земле, в связи с отсутствием зарегистрированного за ребенком-инвалидом права собственности на транспортное средство. Местные органы власти предлагали переоформить на ребенка-инвалида в собственность автомобиль. Хотелось бы особо отметить, что из-за своего физического состояния девочка не может поставить подпись, а переоформление машины не только повлечет дополнительные финансовые затраты для семьи, но и может ухудшить физические состояние девочки (родителям необходимо брать с собой свою несовершеннолетнюю дочь для оформления договора дарения и совершения всех юридических процедур, связанных с дальнейшей эксплуатацией и обслуживанием транспортного средства).

В целях обеспечения принципа социальной справедливости в области оказания государственной поддержке совершеннолетним инвалидам и семьям, воспитывающим детей-инвалидов, по ходатайству Офиса, Генеральной прокуратурой в Совет Министров Республики Беларусь направлена информация о рассмотрении в установленном законодательством порядке вопроса о дополнении ст.41 Кодекса Республики Беларусь о земле нормой, о наделинии родителей (лиц, их заменяющих), воспитывающих детей-инвалидов с особенностями психофизического развития и имеющих в собственности транспортное средство, правом на предоставление земельного участка во временное владение для установки гаража.

В настоящее время семья Ашурко по решению Бобруйского горисполкома предоставлен земельный участок во временное пользование под установку металлического гаража на дворовой территории, и мы надеемся, что соответствующие дополнения в законодательстве также будут приняты в самое ближайшее время.

Галина Крот

## ЮРИДИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### Труд и занятость.



#### Вопрос юристу:

Здравствуйте! У меня 3 группа инвалидности. В справке-разрешении на работу было указано, что дано ограничение от длительного пребывания на ногах. В данный момент я работаю учителем-дефектологом на 0,75 ставки (15 часов в неделю). Скажите, пожалуйста, могу ли я работать более, чем на ставку? Не противоречит ли это закону?

#### Ответ:

На основании ПОСТАНОВЛЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ от 1 июля 2011 г. N 65 «ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ФОРМЫ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ РЕАБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДА, УТВЕРЖДЕНИИ ИНСТРУКЦИИ О ПОРЯДКЕ ЕЕ ЗАПОЛНЕНИЯ И О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИИ СИЛУ ПОСТАНОВЛЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОТ 2 ФЕВРАЛЯ 2009 Г. N 10» «индивидуальная программа реабилитации (далее ИПР) заполняется специалистами медико-реабилитационных экспертных комиссий в соответствии с законодательством Республики Беларусь».

В случае определения рекомендаций инвалида в создании необходимых условий для его труда по рекомендуемым специальностям, профессиям в ИПР указываются эти необходимые условия труда.

В Вашей ИПР нет ограничений по продолжительности рабочего времени, с Ваших слов, лишь есть «ограничение по длительному пребыванию на ногах».

Что касается законодательного регулирования сокращения продолжительности рабочего времени, то она установлена статьей 114 ТРУДОВОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ от 26 июля 1999 г. N 296-3 (далее Кодекс) для отдельных категорий работников. «Инвалидам I и II группы устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени не более 35 часов в неделю». Таким образом, ограничений по Вашей работе более чем на ставку (при соблюдении Вашей ИПР) действующим законодательством не предусмотрено.

Ввиду вышеизложенного, информируем Вас, что инвалидам с учетом ИПР обеспечивается право работать у нанимателей с обычными условиями труда, а также в специализированных организациях, цехах и на участках (статья 283 Кодекса).

Работающим инвалидам наниматель обязан создавать условия труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов, в том числе путем организации их профессионального обучения на производстве, труда в надомных условиях (статья 287 Кодекса).